



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2567  
23.08.2006

Biroul permanent al Senatului  
Bp 353 14.09.2006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 465/2001 care aprobă Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile*, inițiată de domnul senator Viorel Arion din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 353/2006).

#### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile*, în sensul reglementării "*numeroaselor nereguli și ilegalități săvârșite de societățile comerciale care colectează și valorifică deșeurile industriale reciclabile*".

#### **II. Propuneri și observații**

1. Precizăm că, potrivit exigențelor impuse de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, intervențiile legislative de modificare și completare se raportează la actul de bază, făcând parte integrantă din acesta de la momentul intrării în vigoare. În cazul de față, propunerea legislativă privește modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2001, republicată* și nu o intervenție asupra Legii nr. 465/2001 care aprobă această ordonanță de urgență. De altfel, întregul text necesită reexaminarea cu respectarea în totalitate a regulilor prevăzute de dispozițiile Legii nr. 24/2000.

2. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor* aprobată prin *Legea nr. 426/2001*, Ministerul Mediului și

Gospodăririi Apelor a fost desemnat autoritatea națională competentă responsabilă de gestionarea deșeurilor, conform art. 8 alin. (1).

Acest minister a transpus în legislația internă toate prevederile comunitare referitoare la gestionarea deșeurilor, stabilind în acest fel un cadru legislativ național unitar pentru reglementarea acestui domeniu.

Pe baza acestui cadru legislativ armonizat cu prevederile acquis-ului comunitar au fost încheiate negocierile de aderare și au fost elaborate și aprobate de Comisia Europeană planurile de implementare a directivelor și regulamentelor comunitare pentru gestionarea deșeurilor.

Pe lângă acest cadru legislativ, există în prezent și unele acte normative în domeniul gestiunii deșeurilor care nu transpun reglementări comunitare și care nu conțin prevederi armonizate cu acestea.

Printre acestea se numără și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor reciclabile și actele subsecvente acesteia.

Această ordonanță prevede obligativitatea obținerii de către agenții economici a unei autorizații pentru valorificarea deșeurilor. O asemenea obligație, care nu este prevăzută de normele comunitare se consideră barieră în calea liberei circulații a mărfurilor și a serviciilor și trebuie înlăturată.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 se impune, de asemenea, ca agenții economici să obțină înaintea autorizației de valorificare o autorizație de la autoritatea de mediu. Aceasta presupune o autorizare în cascadă ce nu este permisă de normele comunitare întrucât se consideră barieră în calea comerțului conform Tratatului UE art. 28-30.

Menționăm că, în cadrul acțiunii de identificare a barierelor în calea comerțului derulată în anul 2002 și coordonată de Ministerul Integrării Europene, Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor a identificat prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2001 ca barieră în calea liberei circulații a mărfurilor și a serviciilor și a comunicat în mod oficial poziția sa Ministerului Industriei și Resurselor.

Prin urmare, Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor susține abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2001 precum și a actelor normative subsecvente acesteia.

3. Referitor la **punctul 2** din propunerea legislativă, care vizează modificarea lit. a) a art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001, referitoare la sancțiunile ce urmează a fi aplicate în cazul săvârșirii uneia dintre contravențiile din ipoteza legală, considerăm că este necesară reexaminarea textului, pentru identificarea clară a faptelor ce constituie contravenții, având în vedere că alin. (3) al art. 7 din ordonanță nu conține o obligație a cărei încălcare ar putea justifica aplicarea unei sancțiuni pecuniare. Situația eliberării unei autorizații de colectare al cărei conținut nu respectă dispozițiile alin. (3) al art. 7 din ordonanță ar putea eventual atrage anularea acesteia, soluție de altfel reglementată de prevederile art. 9 din *Ordinul nr. 265/503/2001 pentru*

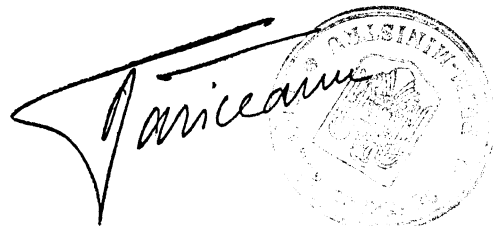
*aprobarea Normelor privind procedura de acordare, prelungire, suspendare sau anulare a autorizației de colectare a deșeurilor industriale reciclabile de la persoane fizice și a Normelor privind procedura de acordare, prelungire, suspendare sau anulare a autorizației de valorificare a deșeurilor industriale reciclabile.*

De asemenea, apreciem că era necesară reformularea textului propus pentru modificarea lit. c) a art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001, republicată, ținând cont de faptul că încălcarea art. 11 din ordonanță este reglementată ca fiind contravenție și sancționată ca atare și potrivit lit. d) din același articol.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului